

Петиция за реална финансова децентрализация и споделяне на част от приходите от подоходното облагане с общините в Република България

•Общински съвет „Родопи“ - Област Пловдив•

От 14.10.2020г.

Законът за общинските бюджети беше приет през 1998г., като за последно беше изменен през 2013г., а с §6 от ПЗР на Закона за публичните финанси същият беше отменен.

Двадесет и първи век е динамичен и е необходимо националното ни законодателство периодично да бъде синхронизирано, в унисон с интензивния поток на хора и стоки, както и с глобалната индустриализация.

Общините в Република България продължават да изпитват **сериозен недостиг на собствен финансов ресурс**. Към настоящия момент Община „Родопи“, като самостоятелна административно-териториална единица, събира данъци и такси, които разплаща към централния бюджет на Република България. След това Общината разчита на дофинансиране и субсидиране от централния бюджет. Целта на настоящото предложение е да се избегнат часове работа на служителите на държавната администрация, а също и тонове хартия.

През 2019г. разходите по бюджетите на общините в страната са на стойност малко над 7 млрд. лв. В същото време **собствените приходи на общините** са в рамките на 2,4 млрд. лв. **Последните са едва около 35 % от всички постъпления на общинско ниво**, при поставена цел от 60 % в Стратегията за децентрализация 2016-2025г.

През последните години както НСОРБ, така и множество независими експерти и наблюдатели, са предлагали конкретни стъпки за реална финансова децентрализация и повишение на собствените приходи на общините. Водещо безспорно е предложението за **преотстъпване на 1/5 от приходите от подоходното облагане към местните власти**, което би създавало директна връзка между общинския бюджет и състоянието на местната икономика. Тогава представителите на местните власти бихме имали интерес всяко едно физическо и юридическо лице да бъде максимално бързо обслужено, да бъде удовлетворен изцяло неговият интерес. Това ще даде стимул на данъкоплатците да изпълняват съвестно своите задължения.

Всяко допълнително работно място или ръст в заплатите на местно ниво води пряко до повече приходи за общината. Точно такъв стимул е необходим за **активна работа на местните власти за привличане на инвестиции, за развитие на икономиката и за „изсветляване“ на трудовите правоотношения по места**. Наред с правилните стимули, полученият допълнителен финансов ресурс би позволил на общините да водят **активна политика, насочена към подобряване качеството на живот и обръщане на негативните демографски тенденции**. Това би позволило повече инвестиции в инфраструктурни проекти, в социални заведения, общински центрове, паркове, спортни и детски площадки и съоръжения.

Изчисленията спрямо текущата 2020г. показват, че подобна промяна би означавало **допълнителни 815 млн. лв. в общинските бюджети**, или ръст с около 33% на собствените приходи на общините. Реформата би позволила поне 50 /петдесет/ общини да отпаднат изцяло от механизма на изравнителната субсидия, а за още около 50 /петдесет/ общини изравнителната субсидия да бъде силно редуцирана. Това би

освободило ресурс в рамките на близо 100 млн. лв., който би могъл да бъде насочен към малките, бедни и обезлюдяващи се общини.

Преотстъпването на 1/5 от приходите от подоходното облагане към общините няма да бъде промяна в полза на „една шепа“ големи общини, а структурна реформа, която ще даде възможност на всички общини в страната да провеждат по-активна политика за икономически растеж и по-добри условия на живот. Както големи общини, така и общини с по 15-25 хил. жители ще видят отчетлив ефект върху собствените си приходи и ще разполагат с реален инструмент за провеждане на ефективни политики и развитие.

Подобен механизъм на споделяне с местните власти на приходите от данъци върху доходите се прилага в множество страни от Централна и Източна Европа и на Балканите. В Полша и Словения например над половината от приходите от подоходното облагане се споделят с общините, като има и адекватен инструмент за изравняване в посока по-бедните общини. Подобна е ситуацията и в Хърватия. Тези примери показват, че подобна система може да функционира, като същата по никакъв начин не отменя изравнителните механизми, напротив – насочва ги към по-бедните региони.

Съществуват и други механизми за допълнително увеличение на собствените приходи на общините. Споделянето на 1/10 от приходите от корпоративните данъци – спрямо мястото на извършване на дейността, би донесло в общинските бюджети около 240 млн. лв. през 2020г.-2021г. Подобна промяна обвързва общинския бюджет директно със състоянието на предприятията и дава силен стимул за привличане на инвестиции. Общините, които развиват индустриални зони и привличат големи предприятия, ще могат да инвестират в необходимата публична инфраструктура.

Повечето собствен ресурс означава, че политики, които целят да обърнат негативните демографски тенденции и загубата на млади и активни хора, ще могат да стъпят на здрава основа и да се реализират. Най-малките и обезлюдяващи се общини ще могат да получат много по-голям дял от изравнителната субсидия, което би им позволило да покрият належащи нужди и да осигурят нормални условия за живот в малките населени места.

Вярваме, че в текущата ситуация, допълнително усложнена от кризата с коронавируса, реалната финансова децентрализация е абсолютно наложителна. Няма друга алтернатива за развитие на общините и постигане на целите от Стратегията за децентрализация до 2025г.

С уважение,

Заличени
обстоятелства
съгласно чл.2 от

Георги Цанков-Председател на ОбС „Родопи“

.....ЗЗЛД ..

Ангел Драганов

 ..

Ангел Рахов

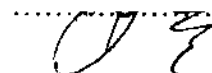
 ..

Боряна Бръзкова

..... ..

Бюлент Шакир

Валентина Хаджиева

 ..

