

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ "РОДОПИ"

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

Вносител: ВК по изготвяне на Правилник

ОТНОСНО: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация

ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Правилникът за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация е приет от Общински съвет „Родопи“ с Решение № 08, взето с Протокол № 02 от 28.01.2016г. на ОбС-Родопи, на основание чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Съгласно разпоредбата на чл.74, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация /ПОДОСПКОА/ заседанията на общинския съвет за открити. Чл.74, ал.2 от ПОДОСПКОА предвижда, че по изключение общинският съвет може да реши отделни заседания или части от тях да бъдат закрити.

На основание чл.75, ал.1 от ПОДОСПКОА гражданите имат право да присъстват на заседанията на общинския съвет, а съгласно чл.75, ал.2 от Правилника Председателят на общинския съвет е длъжен да осигури условия за присъствие на граждани, представители на неправителствени организации и на медиите.

Горепосочените разпоредби пряко произтичат от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в чл.28, ал.1 от който е предвидено, че „Заседанията на общинския съвет и на неговите комисии са открити. По изключение общинският съвет може да реши отделни заседания да са закрити.“ В чл.28, ал.2 и ал.3 от ЗМСМА е уредена и възможността гражданите да присъстват на заседанията на общинския съвет, като освен това могат да се изказват, да отправят питания, становища и предложения.

Тази законова възможност обаче не дава достатъчни гаранции за прозрачността на работата на общинския съвет, тъй като в залата могат да присъстват ограничен брой граждани. От друга страна, ако гражданин на Община „Родопи“ се интересува от точно определена тема, разисквана на заседание на Общинския съвет, и не може да присъства в заседателната зала, то същият се оказва лишен от възможността да направи това по-късно, в удобно за него време. В този смисъл, всички граждани, в частност гражданите на Община „Родопи“, следва да имат достатъчно на брой и удобни за тях методи, чрез които да следят дейността на общинските съветници, както и работата на Общинския съвет.

Поради това, излъчването по електронен път, в реално време, на заседанията на Общински съвет „Родопи“ представлява една добра възможност за гражданите да бъдат съпричастни с работата и дейността на общинския съвет, като по този начин същите биха могли да упражняват и своеобразен контрол върху дейността на избраните от тях общински съветници. Последното е пряко свързано с въпроса за публичността и прозрачността на работата и дейността на Общинския съвет и предвид интензивността на развитие на информационните технологии, следва да бъдат осигурени адекватни за времето си мерки за публичност на дейността на общински съвет.

Предвид горепосоченото, излъчването на заседанията на Общински съвет „Родопи“ по електронен път, в реално време, посредством интернет страницата на

Община „Родопи”, както и архивирането им на видеозапис, с възможност същите да бъдат гледани по-късно от гражданите на Община „Родопи”, е възможност, която би била не само полезна и удобна за последните, но и адекватна на настоящето, в което живеем.

Във връзка с горното, като първа стъпка, беше прието и Решение № 199, взето с Протокол № 10 от 28.06.2016г., с което, на основание чл.21, ал.1, т.23, във връзка с чл.21, ал.2 от ЗМСМА, Общински съвет „Родопи” даде съгласие за монтиране на камери в заседателната зала на Общински съвет – Родопи, с цел излъчване на сесиите на ОбС-Родопи онлайн.

С оглед предвиденото и предстоящо стартиране на излъчването на заседанията на Общински съвет „Родопи” по електронен път, в реално време, както и с цел оптимизиране работата на общинския съвет при подготовка, свикване и провеждане на заседанията му, следва да се предвиди и осигури възможност за електронно гласуване чрез персонално устройство, както и възможност за свикване и уведомяване за предстоящо заседание на общински съвет по електронен път.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет „Родопи” да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.3 от ЗМСМА, чл.7, ал.1 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, Общински съвет „Родопи” реши:

Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация, както следва:

§ 1. В чл.66 се правят следните изменения и допълнения, а именно:

1. В чл.66, ал.4 се правят следните допълнения, а именно: След думите „най-късно 7 дни преди провеждането му” се допълва с думите: „по пощата или по електронен път”, като разпоредбата на чл.66, ал.4 добива следния вид, а именно:

„(4) Поканата за деня, часа и мястото на заседанието, дневния ред и материалите по него се изпращат на общинските съветници най-късно 7 дни преди провеждането му по пощата или по електронен път.”

2. В чл.66, ал.5, предл.2 се правят следните допълнения, а именно: След думите „може да стане писмено” се допълва с думите: „по пощата или по електронен път”, като разпоредбата на чл.66, ал.5, предл.2 добива следния вид, а именно:

„(5) Извънредни заседания се провеждат по предварително обявен дневен ред, като инициатор за свикването може да бъде Председателя на общинския съвет, 1/3 от общинските съветници, 1/5 от избирателите в общината или Областния управител. Свикването и уведомяването за дневния ред на извънредната сесия може да стане писмено, по пощата или по електронен път, по телефон или по друг начин, с оглед обстоятелствата. Когато свикването е било направено по телефон, в началото на заседанието на всеки съветник се предоставя писмен дневен ред, ведно с материалите по него.”

§ 2. В чл.74 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова алинея 2:

„(2) Откритите заседания на Общинския съвет се излъчват по електронен път, в реално време, посредством интернет страницата на Община „Родопи“.”

2. Създава се нова алинея 3:

„(3) Видеозаписите от откритите заседания на Общинския съвет се архивират и същите са достъпни за преглед на интернет страницата на Община „Родопи“.”

3. Досегашните алинея 2, алинея 3, алинея 4 и алинея 5 стават съответно алинея 4, алинея 5, алинея 6 и алинея 7.

§ 3. В чл.89, алинея 2 се правят следните изменения и допълнения, а именно: Думата „или” след точка 2 се премахва и на нейно място се поставя точка и запетая, а думата „или” се поставя след точка 3 и се създава нова точка 4: „4. електронно гласуване чрез персонално устройство”, като разпоредбата на чл.89, ал.2 добива следния вид, а именно:

„(2) Явно гласуване се извършва чрез:

1. вдигане на ръка;
2. ставане от място при поименно извикване по азбучен ред и отговор с „за”, „против”, „въздържал се”; 3. саморъчно подписване или 4. електронно гласуване чрез персонално устройство.”

§ 4. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация се издава на основание чл.21,ал.3 от ЗМСМА.

§ 5. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация е приет с Решение № по Протокол № отг. на Общински съвет „Родопи” и влиза в сила наг.

С уважение,
В. Хаджиева

Председател на ВК по изготвяне на Правилник

МОТИВИ

За приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация

Правилникът за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация е приет от Общински съвет „Родопи” с Решение № 08, взето с Протокол № 02 от 28.01.2016г. на ОбС-Родопи, на основание чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Причини, които налагат приемането:

Всички граждани, в частност гражданите на Община „Родопи”, следва да имат достатъчно на брой и удобни за тях методи, чрез които да следят дейността на общинските съветници, както и работата на Общинския съвет. От друга страна, ако гражданин на Община „Родопи” се интересува от точно определена тема, разисквана на заседание на Общинския съвет, и не може да присъства в заседателната зала, то същият се оказва лишен от възможността да направи това по-късно, в удобно за него време.

Поради това, излъчването по електронен път, в реално време, на заседанията на Общински съвет „Родопи” представлява една добра възможност за гражданите да бъдат съпричастни с работата и дейността на общинския съвет, като по този начин същите биха могли да упражняват и своеобразен контрол върху дейността на избраните от тях общински съветници. Последното е пряко свързано с въпроса за публичността и прозрачността на работата и дейността на Общинския съвет и предвид интензивността на развитие на информационните технологии, следва да бъдат осигурени адекватни за времето си мерки за публичност на дейността на общински съвет.

Предвид горепосоченото, излъчването на заседанията на Общински съвет „Родопи” по електронен път, в реално време, посредством интернет страницата на Община „Родопи”, както и архивирането им на видеозапис, с възможност същите да бъдат гледани по-късно от гражданите на Община „Родопи”, е възможност, която би била не само полезна и удобна за последните, но и адекватна на настоящето, в което живеем.

С оглед предвиденото и предстоящо стартиране на излъчването на заседанията на Общински съвет „Родопи” по електронен път, в реално време, както и с цел оптимизиране работата на общинския съвет при подготовка, свикване и провеждане на заседанията му, следва да се предвиди и осигури възможност за електронно гласуване чрез персонално устройство, както и възможност за свикване и уведомяване за предстоящо заседание на общински съвет по електронен път.

Цели, които се поставят:

Засилване на обществения интерес към работата и дейността на Общински съвет „Родопи”, разширяване на възможностите за достъп на гражданите до дейността на Общинския съвет, както и подобряване на тяхната информираност по отношение на работата и дейността на същия и на общинските съветници в частност; оптимизиране работата на общинския съвет при подготовка, свикване и провеждане на заседанията му и улесняване на дейността на същия.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За излъчване на откритите заседания на Общински съвет „Родопи“ по електронен път, в реално време, посредством интернет страницата на Община „Родопи“, както и за осигуряване на възможност за електронно гласуване и за свикване и уведомяване за предстоящо заседание на общински съвет по електронен път, ще са необходими видеокамери и сървър, на който да могат да се съхраняват видеозаписите след приключване на заседанията, както и персонални компютърни устройства.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

Осигуряване възможност на по-голям брой граждани за пряк и непосредствен достъп до дейността на Общинския съвет. Осигуряване на възможност за гражданите за преглед на проведени заседания на Общински съвет. По-добра информираност на гражданите на Община «Родопи» относно приетите от ОбС-Родопи решения. Оптимизиране работата на общинския съвет при подготовка, свикване и провеждане на заседанията му, улесняване на дейността на същия, както и повишаване качеството на работата му.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация, не е в противоречие с действащото европейско законодателство.

С промените не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.