



О Б Щ И Н А „Р О Д О П И” - ОБЛАСТ П Л О В Д И В
Пловдив 4000, ул. „Софроний Врачански” №1а Тел:
032/604100
факс: 032/638289
www.rodopi-bg.org ; e-mail:municipality_rodopi@abv.bg

Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, община „Родопи” чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на „НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ЗА УЧРЕДЯВАНЕ НА ОГРАНИЧЕНИ ВЕЩНИ ПРАВА ВЪРХУ СПОРТНИ ОБЕКТИ – СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА РОДОПИ” на следния e-mail адрес: municipality_rodopi@abv.bg

МОТИВИ:

ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ЗА УЧРЕДЯВАНЕ НА ОГРАНИЧЕНИ ВЕЩНИ ПРАВА ВЪРХУ СПОРТНИ ОБЕКТИ – СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА РОДОПИ

Спортен обект е недвижим имот или част от него, който, съгласно подробен устройствен план, е предназначен за спортни функции, заедно с изградените и/или поставените преместваеми обекти и съоръжения, необходими за практикуване на съответния вид спорт, включващи и необходимите спомагателни и обслужващи обекти и помещения, свързани с неговото функциониране. Спортните обекти се използват за нуждите на физическата активност, физическото възпитание, спорта, спортно-туристическата дейност и свързаните с тях обслужващи и спомагателни дейности. Спортните обекти може да се използват и за културни и други нужди и прояви с обществен характер, ако с това не се уврежда общата спортна дейност и няма да се нанесат вреди на спортните обекти.

С настоящата наредба се урежда прилагането на Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), обнародван в ДВ бр.86 от 18.10.2018 г., в областта на спортните обекти – собственост на Община Родопи, по силата на изрична делегация, съдържаща се в чл. 103, ал.2, т.2 от закона. В частност, с наредбата се уреждат на местно ниво следните обществени отношения:

а) условията и редът за използването на спортните обекти – общинска собственост, предоставяни безвъзмездно за дейностите по чл. 103, ал. 1 от ЗФВС;

б) минималните рискове, срещу които се застраховат спортните обекти – общинска собственост, и спортните обекти, които са изградени при учредено право на строеж върху имоти общинска собственост;

в) специфики на процедурите по отдаване под наем на спортни обекти – общинска собственост;

г) специфики на процедурите по учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти или имоти – общинска собственост;

ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАРЕДБАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ЗА УЧРЕДЯВАНЕ НА ОГРАНИЧЕНИ ВЕЩНИ ПРАВА ВЪРХУ СПОРТНИ ОБЕКТИ – СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА РОДОПИ

За приемане и прилагане на настоящата наредба по чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС не е необходимо разходването на бюджетни средства.

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.

Очакван резултат от приемането на предложения проект е детайлно уреждане на реда и условията за ползването на спортни обекти, собственост на Община Родопи, задоволяване на обществените потребности във връзка с физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, както и постигане на съответствие с разпоредбите на законодателството от по-висок ранг, изискващо решаването на тези проблеми на подзаконово ниво. Ще се осигури детайлна уредба на конкретните правомощия и задължения на съответните длъжностни лица от общинската администрация при предприемане на действията в обхвата на наредбата. Ясно ще бъде дефинирана корелацията между решенията на общинския съвет, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общински спортни обекти и тяхното изпълнение от страна на общинската администрация.

АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.

При извършения анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се отчита факта, че настоящата наредба урежда материя, свързана с прилагане на ЗФВС, в частност на уредбата, свързана с реда за управление, учредяване на ограничени вещни права, за предоставяне под наем на спортни имоти - общинска собственост, и правомощията на общинската администрация. Доколкото нормативният административен акт е приет по прилагане на разпоредбата на чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС, анализ за съответствие с правото на ЕС следва да бъде направен в случай и доколкото идентична или поне сходна материя е регулирана

чрез регламенти и/или директиви. В тази връзка се констатира, че ЗФВС не съдържа препратки към правото на ЕС, ерго не съществуват норми от европейското законодателство, които следва пряко да бъдат съобразявани от общинските съвети при регламентация на обществените отношения с местно значение, свързани с уреждане на реда за придобиване, управление и разпореждане с общински спортни имоти. Предложеният проект за нормативен административен акт е съобразен с разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление – 15.X.1985 г., ратифицирана със закон, приет от 37-о Народно събрание на 17.03.1995 г. – ДВ, бр. 28 от 28.03.1995 г., обн., ДВ, бр. 46 от 6.06.2000 г., в сила от 1.09.1995 г. С чл.1 на последната е регламентирано правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела. Отражено е, че правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона, както и че органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат инициатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт. С отчитане на цитираните разпоредби на Европейската харта за местно самоуправление и при съобразяване на относимите норми от ЗФВС, се изгражда извод, че предложеният проект за Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

ПРИНЦИПИ

При изработването на проекта на настоящата наредба са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи с оглед изпълнение на законовата делегация по чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС и с цел попълване на празнотите в нормативната уредба с местно значение.

Принцип на обоснованост – обосновано е приемането на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи, тъй като с чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС е предоставена на Общинските съвети изрична компетентност за приемане на подзаконов нормативен акт, уреждащ детайлно реда за управление на спортни обекти и за учредяване на ограничени вещни права върху същите, респ. правомощията на общинския съвет, на кмета на общината и на общинската администрация в тази област.

Принципите на предвидимост и откритост – проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействие на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи са публикувани на интернет страницата на Община Родопи за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи и мотивите са предоставени на заинтересованите групи чрез интернет страницата на Община Родопи, като техните становища и предложения ще бъдат взети предвид в хода на обсъждането.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – проектът на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи доразвива текстове, които са взимствани от ЗФВС, както и въвежда нови, с цел попълване на празноти и синхронизиране предметния обхват на наредбата със законовите норми.

ПРАВНИ ОСНОВАНИЯ

Настоящото решение се приема с правни основания: чл.21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл.8 и чл. 26 от ЗНА, чл.76, ал.3 от АПК, чл. 103, ал.2, т.2 от Закона за физическото възпитание и спорта

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: **ОБЩИНА „РОДОПИ“, ОБЛАСТ ПЛОВДИВ**

Нормативен акт: **НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ЗА УЧРЕДЯВАНЕ НА ОГРАНИЧЕНИ ВЕЩНИ ПРАВА ВЪРХУ СПОРТНИ ОБЕКТИ–СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА РОДОПИ**

I. Дефиниране на проблема:

В ДВ бр.86 от 18.10.2018 г. е обнародван Закон за физическото възпитание и спорта. В глава XI Спортни обекти, чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС е посочено, че условията и реда за използване на спортните обекти – общинска собственост се определят с наредба, приета от

съответния общински съвет. Аналогично, в чл.107, ал.2 ЗФВС се приема, че с указаната наредба се определят условията и реда за отдаване на спортни обекти под наем – с търг или конкурс, респ. без търг или конкурс, както изискванията, на които трябва да отговарят участниците и критериите за оценяване на предложенията им. В чл. 116, ал.2 ЗФВС се указва, че в наредбата следва да се уреди и редът за безвъзмездно или възмездно учредяване на право на ползване и право на строеж върху спортните обекти.

II. Цели:

С проекта за Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи се поставят следните цели:

- Урежда се правоприлагането на Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), обнародван в ДВ бр.86 от 18.10.2018 г., в областта на спортните обекти – собственост на Община Родопи, по силата на изрична делегация, съдържаща се в чл. 103, ал.2, т.2 от закона.
- На местно ниво се уреждат обществени отношения относно:
 - а) условията и редът за използването на спортните обекти – общинска собственост, предоставяни безвъзмездно за дейностите по чл. 103, ал. 1 от ЗФВС;
 - б) минималните рискове, срещу които се застраховат спортните обекти –общинска собственост, и спортните обекти, които са изградени при учредено право на строеж върху имоти общинска собственост;
 - в) специфики на процедурите по отдаване под наем на спортни обекти – общинска собственост;
 - г) специфики на процедурите по учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти или имоти – общинска собственост;
- Прецизира се правната уредба и се постига съответствие със законодателството от по-висок ранг, в частност на ЗФВС
- Осигурява се детайлна уредба на конкретните правомощия и задължения на съответните длъжностни лица от общинската администрация при предприемане на действията в обхвата на наредбата.

III. Идентифициране на заинтересованите страни:

1. Общински съвет Родопи;
2. Общинска администрация на Община Родопи;
3. Физически и юридически лица, ползващи спортни обекти – собственост на община Родопи.

4. Физически и юридически лица в полза на които се учредяват вещни права на ползване и права на строеж върху спортни обекти – собственост на община Родопи;

IV. Варианти на действие:

За целите на оценката дефинираме набор от две валидни опции (варианта): Вариант 1 - „без намеса“ и Вариант 2 – „приемане“ на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи

Вариант за действие 1 - „Без намеса“:

- Не се изпълнява законовата делегация по чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС. На местно ниво ще съществуват празноти за условията и реда за управление и учредяване на вещни права върху спортни обекти – общинска собственост;

Вариант за действие 2 - Приемане на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи. Ще се изпълнят изискванията, предвидени в нормативен акт от по-висок ранг и ще се задоволят обществените потребности, свързани с ползването на спортни обекти – общинска собственост.

V. Разходи:

При приемане и прилагане на Наредбата за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи не е необходимо разходването на бюджетни средства. Не се създава и допълнителна финансова тежест за общинската администрация, физическите и юридически лица, идентифицирани като заинтересовани страни.

VI. Ползи:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

- Попълване на празноти в уредбата на обществените отношения, свързани с придобиването, управлението и ползването на спортни обекти – общинска собственост;
- Насърчаване на инвестициите за изграждане и управление на общински спортни обекти;
- Постигане на по-голяма ефективност в управлението и разпореждането на общинската собственост;
- Осигуряване на възможност за достъп до занимания с физическа активност, спорт и спортно-туристическа дейност;

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи

VIII. Административна тежест

С проекта на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи се предвижда Общински съвет Родопи да изготви и приеме списък на общинските спортни обекти, които са обект на управление и разпореждане по ЗФВС и наредбата. Списъкът подлежи на обявяване в сградата на Община Родопи и на интернет страницата на общинската администрация, както и на територията на спортните обекти, доколкото спортният обект позволява това.

С проекта на Наредба за управление и за учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – собственост на община Родопи се предвижда спортните обекти да се застраховат в полза на собственика им Община Родопи при спазване изискванията на ЗФВС.

IX. Проектът на нормативен акт изисква предварителна оценка на въздействието.

**Инж. Пламен Спасов,
Кмет на община „Родопи“**

