



О Б Щ И Н А „ Р О Д О П И ” - О Б Л А С Т П Л О В Д И В  
Пловдив 4000, ул. „Софроний Врачански” №1а Тел: 032/604100  
факс: 032/638289

[www.rodopi-bg.org](http://www.rodopi-bg.org) ; e-mail: [municipality\\_rodopi@abv.bg](mailto:municipality_rodopi@abv.bg)

---

*Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, община „Родопи“ чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на „НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА РОДОПИ” на следния e-mail адрес: [municipality\\_rodopi@abv.bg](mailto:municipality_rodopi@abv.bg)*

#### **МОТИВИ:**

#### **ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕТО НА НОВА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА РОДОПИ.**

Съгласно чл. 8, ал.2 от Закона за общинската собственост, редът за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райони, на кметовете на кметства и на кметските наместници се определят с наредба на общинския съвет при спазване на разпоредбите на този закон и на специалните закони в тази област.

Понастоящем действащата НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО, уреждаща горепосочените обществени отношения, е приета с Решение № 157, взето с Протокол № 12 от 07.08.2008 г., като същата не е актуализирана до 2017 г. изобщо, независимо от множеството междувременни изменения и допълнения на Закона за общинската собственост. В същото време само през последните две години – 2017 и 2018 г. са извършени четири изменения с цел нейното осъвременяване и привеждане в съответствие с нови положения в нормативни актове от по-висока степен, които изменения, обаче, бележат непълнота, тъй като не отчитат в пълна степен настъпилите промени в Закона за общинската собственост. Не са отчетени и множество настъпили изменения в ЗСПЗЗ и ЗУТ, както и приемането на нови Закон за концесиите и Закон за предучилищното и училищно образование, имащи пряко отношение към коментираната материя. От друга страна, в наредбата са останали разпоредби без практическо приложение или уреждащи материя, подлежаща на регулация в други подзаконовни нормативни актове. Наред с това, при практическото прилагане на материята са се установили празноти и неуредени хипотези, които следва да намерят своята регулация. Целесъобразно е решаването на тези съвкупни проблеми да бъде извършено чрез приемането на нова наредба по чл. 8, ал.2 от ЗОС.

## ***ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАРЕДБАТА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА РОДОПИ.***

За приемане и прилагане на нова наредба по чл. 8, ал.2 от ЗОС не е необходимо разходването на бюджетни средства.

### ***ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.***

Очакван резултат от приемането на предложениния проект е постигане на съответствие на подзаконовата нормативна уредба с разпоредбите на законодателството от по-висок ранг, в частност на Закона за общинската собственост. Очаква се попълване на констатираните при практическото прилагане на наредбата празноти. Ще се постигне и преодоляване на спорни практики при провеждане на търгове и конкурси за управление и разпореждане с общинско имущество. Ще се осигури по-детайлна уредба на конкретните правомощия и задължения на съответните длъжностни лица от общинската администрация при предприемане на действията в обхвата на наредбата. Ясно ще бъде дефинирана корелацията между решенията на общинския съвет, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общинска собственост и тяхното изпълнение от страна на общинската администрация.

### ***АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.***

При извършения анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се отчита факта, че настоящата наредба урежда материя, свързана с прилагане на ЗОС, в частност на уредбата, свързана с реда за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райони, на кметовете на кметства и на кметските наместници. Доколкото нормативният административен акт е приет по прилагане на разпоредбата на чл. 8, ал.2 от ЗОС, анализ за съответствие с правото на ЕС следва да бъде направен в случай и доколкото идентична или поне сходна материя е регулирана чрез регламенти и/или директиви. В тази връзка се констатира, че ЗОС не съдържа препратки към правото на ЕС, ерго не съществуват норми от европейското законодателство, които следва пряко да бъдат съобразявани от общинските съвети при регламентация на обществените отношения с местно значение, свързани с уреждане на реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Предложеният проект за нормативен административен акт е съобразен с разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление – 15.X.1985 г., ратифицирана със закон, приет от 37-о Народно събрание на 17.03.1995 г. – ДВ, бр. 28 от 28.03.1995 г., обн., ДВ, бр. 46 от 6.06.2000 г., в сила от 1.09.1995 г. С чл.1 на последната е регламентирано правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела. Отразено е, че правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона, както и че органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат инициатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт. С отчитане на цитираните разпоредби на Европейската харта за местно самоуправление и при съобразяване на относимите норми от ЗОС, се изгражда извод, че предложеният проект за нова Наредба за реда за придобиване, управление и

разпореждане с общинско имущество в община Родопи е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

## *ПРИНЦИПИ*

При изработването на проекта на настоящата наредба са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи с оглед усъвършенстване, осъвременяване и попълване на празнотите в нормативната уредба с местно значение.

Принцип на обоснованост – обосновано е приемането на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи, тъй като с чл. 8, ал.2 от ЗОС е предоставена на Общинските съвети изрична компетентност за приемане на подзаконов нормативен акт, уреждащ детайлно реда за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райони, на кметовете на кметства и на кметските наместници в тази област.

Принципите на предвидимост и откритост – проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействие на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи са публикувани на интернет страницата на Община Родопи за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи и мотивите са предоставени на заинтересованите групи чрез интернет страницата на Община Родопи, като техните становища и предложения ще бъдат взети предвид в хода на обсъждането.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - проектът на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи доразвива текстове, които са взимствани от ЗОС, както и въвежда нови, с цел попълване на празноти и синхронизиране предметния обхват на наредбата със законовите норми.

## *ПРАВНИ ОСНОВАНИЯ*

Настоящото решение се приема с правни основания: чл.21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл.8 и чл. 26 от ЗНА, чл.76, ал.3 от АПК, чл. 8, ал.2 от Закона за общинската собственост

## *ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:*

I. Приема Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи.

## **ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

Институция: **ОБЩИНА „РОДОПИ“, ОБЛАСТ ПЛОВДИВ**

Нормативен акт: **НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА РОДОПИ.**

### **I. Дефиниране на проблема:**

Понастоящем действащата НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО, уреждаща горепосочените обществени отношения, е приета с Решение № 157, взето с Протокол № 12 от 07.08.2008 г., като същата не е актуализирана до 2017 г. изобщо, независимо от множеството междувременни изменения и допълнения на Закона за общинската собственост. В същото време само през последните две години – 2017 и 2018 г. са извършени четири изменения с цел нейното осъвременяване и привеждане в съответствие с нови положения в нормативни актове от по-висока степен, които изменения, обаче, бележат непълнота, тъй като не отчитат в пълна степен настъпилите промени в Закона за общинската собственост. Не са отчетени и множество настъпили изменения в ЗСПЗЗ и ЗУТ, както и приемането на нови Закон за концесиите и Закон за предучилищното и училищно образование, имащи пряко отношение към коментирания материя. От друга страна, в наредбата са останали разпоредби без практическо приложение или уреждащи материя, подлежаща на регулация в други подзаконови нормативни актове. Наред с това, при практическото прилагане на материята са се установили празноти и неуредени хипотези, които следва да намерят своята регулация. Целесъобразно е решаването на тези съвкупни проблеми да бъде извършено чрез приемането на нова наредба по чл. 8, ал.2 от ЗОС.

### **II. Цели:**

С проекта за нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи се поставят следните цели:

- Прецизиране на правната уредба и постигане на пълно съответствие между подзаконовата нормативна уредба и законодателството от по-висок ранг, в частност на Закона за общинската собственост.
- Попълване на констатираните при практическото прилагане на наредбата празноти.
- Преодоляване на спорни практики при провеждане на търгове и конкурси за управление и разпореждане с общинско имущество.
- Осигуряване на детайлна уредба на конкретните правомощия и задължения на съответните длъжностни лица от общинската администрация при предприемане на действията в обхвата на наредбата.

- Ясно дефиниране на корелацията между решенията на общинския съвет, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общинска собственост и тяхното изпълнение от страна на общинската администрация.

### **III. Идентифициране на заинтересованите страни:**

1. Общински съвет Родопи;
2. Общинска администрация на Община Родопи;
3. Физически и юридически лица, ползващи и/или придобиващи имоти и вещи – собственост на община Родопи.
4. Физически и юридически лица, предоставящи вещни права в полза на община Родопи;

### **IV. Варианти на действие:**

За целите на оценката дефинираме набор от три валидни опции (варианта): Вариант 1 - „без намеса” и Вариант 2 - приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и Вариант 3 – приемане на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Вариант за действие 1 - „Без намеса”:

- Действащата Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество не се актуализира, при което няма да се постигне съответствие с изменени и допълнени актуални разпоредби на законодателството от по-висок ранг и няма да се попълнят празноти и да се коригират спорни практики в приложимите понастоящем текстове;

Вариант за действие 2 - Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. При този вариант следва да бъдат приети множество и съществени изменения на действащия подзаконен нормативен акт без да се постигне пълно съблюдаване на принципите на субсидиарност, пропорционалност, съгласуваност и стабилност.

Вариант за действие 3 - приемане на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. При този вариант ще се прецизира правната уредба, като се предложи нова усъвършенствана и осъвременена редакция, съответна на нормативните актове от по-висока степен.

### **V. Разходи:**

При приемане и прилагане на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи не е необходимо разходването на бюджетни средства. Не се създава и допълнителна финансова тежест за общинската администрация, физическите и юридически лица, идентифицирани като заинтересовани страни.

### **VI. Ползи:**

Ползите за заинтересованите страни са следните:

- Усъвършенствана и осъвременена редакция на действащата към настоящия момент наредба и привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен;
- Попълване на празноти в уредбата на обществените отношения, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общинско имущество;
- Преодоляване на спорни практики при организиране на търгове и конкурси и осигуряване на прозрачни и съответни на добрата търговска практика правила за провеждането им;
- Постигане на по-голяма ефективност в управлението и разпореждането на общинската собственост;

### **VII. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 3 „Приемане на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи

### **VIII. Административна тежест**

С проекта на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Родопи не се създават нови регулаторни режими, не се засягат съществуващи такива, не се създават нови регистри.

IX. Проектът на нормативен акт изисква предварителна оценка на въздействието.

**Инж. Пламен Спасов,**  
**Кмет на община „Родопи“,**

