



Европейски съюз



ОПАК Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТИ И МЕРКИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА РОДОПИ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020Г.



ИЗГОТВЕН ОТ: „И-ФИНАНСИ“ЕООД

В изпълнение на проект: „Въвеждане на механизми за наблюдение и контрол при изготвяне и реализация на общински стратегически планове и програми“ финансиран от ОП „Административен капацитет”, съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

ЮЛИ 2014Г.



2. СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА РОДОПИ

2.1. Мисия и визия за развитие

Стратегическата част на Плана е разработена на базата на извършения анализ, като процесите и тенденциите са разгледани по отношение на тяхната устойчивост във времето. При разработването на стратегическата част в Плана за развитие на община Родопи са използвани метода на еквивалентността и метода на конверсията и са планирани интервенции, както за преодоляване на идентифицираните слабости, така и за развитие на потенциала на общината. Предложените цели, мерки и проекти са фокусирани върху специфични местни ресурси и възможностите за развитие, като е отчетена близостта на община Родопи до областния център Пловдив и близостта до трансгранични коридори.

МИСИЯ:

„Интензивно и устойчиво развитие на Община Родопи, като желано място за живот и икономическа дейност”

Визията за развитие на община Родопи, акцентира върху два основни аспекта: повишаване качеството на живот и развитие на условията за икономическо развитие. Нейното формулиране е подчинено на логиката на визията на Областната стратегия за регионално развитие на област Пловдив и отчита насоките в националните стратегически документи за периода 2014-2020. Визията за развитие на общината се формулира като:

ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕ:

„Изграждане и развитие на ефективна административна среда, с висок капацитет и институционална устойчивост, предоставяща бизнеса услуги в подкрепа на гражданското общество, неправителствените организации и бизнеса, за постигане целите на Европейска кохезия, чрез повишаване качеството на живот и условията за икономическо развитие в Община Родопи“

2.2. Приоритети, цели, мерки и проекти

За постигането на визията за развитие на община Родопи на база на социално-икономическия анализ и секторните SWOT анализи е идентифицирана следната стратегическа цел:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване на условия за подобряване на климата за развитие на местната икономика и физическата среда за живот на хората, съпроводени от повишаване на заетостта и доходите на населението, чрез предоставяне на висококачествени административни услуги и балансирано развитие на територията”

При извеждането на стратегическите цели и приоритети в областната стратегия е приложен принципа на необходимостта и приемствеността – базират се на текущия анализ на състоянието и на стратегическите цели за текущия период. Запазва се и принципът за необвързаност на даден приоритет с конкретна стратегическа цел.

Всеки един приоритет съответства на стратегическа цел, изведена в резултат от анализа на необходимостта и специфичните потребности на общината. Определени по тази логика стратегически цели и приоритетите на община Родопи за периода 2014 – 2020 година:

- Подобряване на качеството на живот на населението
- Развитие на устойчива икономика
- Повишаване на качеството на административното обслужване

Всеки един от приоритетите е пряко подчинен на конкретната стратегическа цел, като заложените в него мерки допринасят за комплексното постигане на целите, доколкото съдържанието им има взаимно допълващ се характер. По-долу е представена и структурата на целите, мерките и проектите, чрез които ще се реализират стратегическите приоритети на община Родопи.

ПРИОРИТЕТ №1.

ПОДОБРЯВАНЕ УСЛОВИЯТА И КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ

Качествените човешки ресурси представляват важно конкурентно предимство на общинската икономика и следва целенасочено да бъдат развивани, като се отчитат перспективите и тенденциите в икономическото развитие. Подобряването на образователно-квалификационните характеристики, интеграцията на лицата отпаднали от пазара на труда, на маргинализираните групи (лицата с увреждания и етническите малцинствени групи), предоставянето на качествени социални и медицински услуги, опазването на природното и културно-историческото наследство, подобряване на възможностите за отдих и спорт, както и подобряването на инженерната и техническата инфраструктура, развитие на енергийна ефективност и сигурност са основни фактори за повишаването качеството на живот и привлекателността на общината и населените места.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Главните причини за безработицата в общината са липсата на квалификация, образование и несъответствието за образователния ценз на безработните с изискванията и потребностите на работодателите. За намаляване мащабите на съществуващия дисбаланс на пазара на труда следва да бъдат развивани професионалните компетенции на заетите и безработните, паралелно със стимулирането на икономическата активност на бизнеса и разкриването на нови работни места.

За изпълнение на целта е предвидена подкрепа за интеграция на лицата в неравностойно положение по икономически, физически или етнически причини. Планираните интервенции са насочени към:

- Подобряване качеството на предлаганите образователни услуги в това число и в детските заведения, както и намаляване броя на преждевременно отпадналите от училище.
- Подобряване достъпа до учене през целия живот.
- Изграждане на взаимовръзка между образователната система и бизнеса, чрез развитие системата на практиките и стажовете.
- Насърчаване развитието на местния пазар на труда и социалното включване за повишаване на заетостта и създаване на условия и стимулиране на мобилността на работната сила и ограничаване на миграционните процеси.
- Инвестиции за създаване на достъпна градска среда, подобряване на възможностите за заетост и осигуряване на достъп до качествени социални услуги за лицата с физически увреждания.

Развитието на обществената инфраструктура и осигуряване на привлекателна градска среда е изключително в компетенциите на общинската администрация. Обществената инфраструктура има ключово значение за предоставяне качествени административни, образователни, здравни и социални услуги и за създаване на условия за пълноценен културен живот за местната общност. Ангажименти на общинската администрация са свързани с изграждането и поддържането на местната пътна инфраструктура, включително уличната мрежа в населените места и обществените паркове, участие в развитието на водоснабдителната и канализационната мрежа, подобряване на инфраструктурата за управление на отпадъците, повишаване на енергийната ефективност и насърчаване използването на възобновяеми източници на енергия. Ключов проблем пред общинската администрация е осигуряването на финансови ресурси за реализиране на инфраструктурни проекти и за поддръжката на наличната инфраструктура.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Основните усилия на община Родопи ще са насочени към:

- Подобряване характеристиките на пътната мрежа и осигуряване на достъп до населените места, като приоритетни са ремонта на общинската пътна мрежа и изграждането на пътни връзки със съседните общини.
- Осигуряване на достатъчно количество и качество питейна вода и обхващане в канализационната мрежа на населените места в общината.
- Съхраняване на природната среда и отстраняване на старите замърсявания, поддържане на стандартите за качество на атмосфера, почви, повърхностни и подземни води, опазване на биологичното разнообразие и интегриране на екологичната политика с политиката а насърчаване на местната икономика.
- Намаляване на публичните разходи за енергия, повишаване на енергийната ефективност, насърчаване прилагането на енергоспестяващи технологии в частния сектор, както и използването на енергия от ВИ, чрез изграждане и развитие на умни разпределителни мрежи за ниско и средно напрежение, включително подкрепа за трансфер на иновации.

В населените места са планирани инвестиции за подобряване на градската среда, чрез реализация на проекти за подобряване на уличната мрежа и развитие на обществените паркови пространства. В момента се реализират инвестициите за развитие на водоснабдителната и канализационната инфраструктура, като „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Пловдив ще стопанисва и осъществява поддръжката на ново изградената инфраструктура. Изграждането на пречиствателни съоръжения за отпадни води ще се изпълнява според изискванията на Директива 91/271ЕЕС на Европейския съюз, Рамковата директива по водните въпроси и Конвенцията за защита и използване на трансграничните водни течения, като се отчита трансграничния характер на замърсяването на река Марица. Община Родопи се ангажира с експертно участие на регионално ниво за интегрирано управление на водните ресурси. Планираните интервенции за развитие на екологичната инфраструктура са насочени към подобряване третирането на битовите и промишлените отпадъци, в съответствие с провежданата национална политика за опазване на околната среда. Развитие на стратегия за управление на отпадъците и въвеждането на регионален принцип на е ангажимент на Община Родопи и предвид на недостига на собствени финансови ресурси и високата ценова чувствителност на населението по отношение на събираните такси за сметосъбиране, депониране на отпадъците и отстраняване на замърсявания, са силно ограничени възможностите за подобряване качеството на тази услуга. Предвижда се да се увеличат разходите на община Родопи във връзка с управлението и финансирането на регионалното депо за твърди битови отпадъци, както и изграждане на площадка за претоварване, което обслужва общината.



В рамките на приоритета могат да бъдат открити няколко взаимосвързани елемента, които задават основата за идентификация и определяне на мерките по стратегическата цел.

Мерките и дейностите в Приоритет № 1: „Подобряване на условията и качеството на живот“ са:

Мярка 1.1. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на човешкия потенциал

В на тази мярка са представени дейности, ориентирани към повишаване качеството на образованието и подобряване системата за продължаващо обучение с акцент върху мероприятия свързани с процеса на създаване на заетост и интеграция и защита на рискови групи. Мярката включва следните основни дейности:

1.1.1. Подобряване качеството на предлаганите образователни услуги

1.1.2. Намаляване броя на преждевременно отпадналите от училище

1.1.7. Подобряване достъпа до учене през целия живот

1.1.3. Подобряване качеството на предлаганите услуги и битовите условия в детските заведения

1.1.4. Създаване на условия и стимулиране на мобилността на работната сила и ограничаване на миграционните процеси

1.1.5. Насърчаване развитието на местния пазар на труда и социалното включване за повишаване на заетостта

1.1.6. Изграждане на взаимовръзка между образователната система и бизнеса, чрез развитие системата на практиките и стажовете

Мярка 1.2. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на инженерна техническа инфраструктура

Един от основните компоненти на качеството на живот е техническата инфраструктура в населените места от община Родопи. Следва да се отбележи, че тук са съсредоточени основните инфраструктурни проекти, които Общината следва да реализира за постигане на целите и конкретно в настоящата приоритетна цел. Отделни елементи от тази инфраструктурна мярка не са под прякото въздействие на Общината, като орган на местната власт (например електропреносната мрежа не е ангажимент на общината и тя не може директно да повлияе върху нея) същевременно в рамките на мярката е заложено Община Родопи да проведе определени междуинституционални и координационни дейности, които да допринесат за качествена инфраструктура дори и в случай на косвено



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

въздействие в посока нейното подобряване. Предвидените в мярката дейности са представени както следва:

- 1.2.1. Рехабилитация и изграждане на канализационна мрежа и ПСОВ в населените места на Общината;
- 1.2.2. Рехабилитация и изграждане на водопреносната мрежа и сондажи
- 1.2.3. Развитие на екологичното и съвременно третиране на отпадъците
- 1.2.4. Превенция от природни рискове
- 1.2.5. Изграждане и поддържане на съвременна комуникационна мрежа
- 1.2.6. Подобряване на транспортната свързаност в Общината
- 1.2.7. Рехабилитация и доизграждане на уличната мрежа на населените места
- 1.2.8. Подобряване състоянието на сгради публична собственост и такива с обществено значение
- 1.2.9. Развитие на дребномащабна и съпътстваща инфраструктура
- 1.2.10. Изграждане и поддържане система за мониторинг и контрол върху замърсители

Мярка 1.3. Подобряване качеството на живот, чрез опазване и развитие на природното, културно и историческо наследство

Мярката е ориентирана към развитие на специфична част от инфраструктурата в общината, насочена към подобряване качеството на духовния живот и развитие на възможностите за културно израстване. Следва да се отбележи, че включените в нея дейности и конкретни проекти могат да намерят израз и в реализиране на техния икономически потенциал, особено чрез развитието на туризма.

- 1.3.1. Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното разнообразие
- 1.3.2. Развитие, опазване и поддържане на културно-историческо наследство
- 1.3.3. Развитие на общинската културната инфраструктура и подобряване на възможностите за достъп до услуги от областта на културата
- 1.3.4. Създаване и развитие на практики за провеждане на културно-масови мероприятия

Мярка 1.4. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване социалните услуги в общината



Подобряване качеството на социалните услуги е от съществено значение като се вземат предвид съществуващите негативни социални и демографски тенденции в Общината. Независимо от перспективата тези тенденции да затихват, техните последици трябва възможно най-бързо да бъдат елиминирани или негативните им социално-икономически и чисто-човешки измерения да бъдат овладяни и систематизирани. В хода на тази логическа линия социалните услуги се явяват не само съществен показател за качеството на живот в общината, но и стратегически елемент от структурата на приоритета свързан с развитие качеството на живот на населението в Общината като цяло. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

- 1.4.1. Социална интеграция на маргинализирани общности
- 1.4.2. Развитие на общинската социална мрежа
- 1.4.3. Развитие на местните общности и преодоляване на негативните стереотипи
- 1.4.4. Активно включване на уязвими групи в обществения и икономически живот

Мярка 1.5. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременно и качествено здравеопазване

Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременно и качествено здравеопазване. Следва да се уточни, че осигуряване на качествено здравеопазване е обект на концепцията за здравна рамка на Министерство на Здравеопазването в рамките на която Общината има спомагателни функции. Поради важността на сектора за развитието на територията и в частност за самото население на Община Родопи, обаче, тук здравеопазването е изведено като самостоятелна мярка. Общинската администрация на практика може да осъществи координационни действия и да подпомогне осигуряването на качествено здравеопазване за населението не само чрез директни инвестиции. Органите на местната власт се явяват своеобразен посредник във взаимоотношенията на заинтересованите и засегнати лица на местно равнище и представителите на държавната власт и националните институции. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

- 1.5.1. Инвестиране в здравна инфраструктура
- 1.5.2. Създаване и популяризиране на превантивни мероприятия

Мярка 1.6. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване възможностите за отдих и спорт



Развитието на възможностите за отдих и спорт са неразривно свързани с условията за намаляване на миграцията и създаване на възможности за специфична икономическа активност в Общината. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са

1.6.1. Развитие и поддържане на места за масов отдих

1.6.2. Изграждане и реконструкция на спортната инфраструктура за професионален спорт и спорт в свободното време

1.6.3. Създаване и развитие на практики за провеждане на спортни състезания и мероприятия

Мярка 1.7. Развитие на енергийната ефективност и енергийна сигурност.

Мярката пряко с хоризонталните приоритети на ЕС и специфичните приоритети за развитие на икономиката, ориентирани към енергийно независима икономика и енергийна сигурност. Същевременно следва да се отбележи и това, че изискванията на националното и европейското законодателство относно постигане на определен клас енергийна ефективност на публични сгради само по себе си предполага реализиране на проекти с подобна насоченост.

Анализът направен в Областната стратегия показва нееднозначно, че областта, като цяло, разполага с достатъчно природни дадености за развитие на ВЕИ, колосалната част от които не се рационализират. В рамките на Общината са на лице редица възможности за производство на електроенергия от слънчева енергия, както и използването на геотермални източници за производство на енергия. На тази мярка са:

1.7.1. Осигуряване на енергийна ефективност

1.7.2. Развитие производството на електроенергия от възобновяеми източници

1.7.3. Развитие и поддържане на електропреносната и електроразпределителната мрежа и съпътстващата ги инфраструктура

Мярка 1.8. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване качеството на живот в общината.

Мярката има характер на „Техническа помощ“ при реализирането на мерките от приоритетната ос и се явява хоризонтален подход при формулиране логиката на всеки един от приоритетите в Общинския план за развитие на Община Родопи за 2014 – 2020 г. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и



схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

1.8.1. Провеждане на активна между институционална координация при реализиране на политиките на общината в областта на заетостта, образованието и социалната сфера

1.8.2. Прилагане на интегриран подход за териториално развитие на населените места в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Всяка дейност към съответната мярка включва в себе си набор от конкретни проекти, чието осъществяване ще доведе до реализирането на дейността, а комплексно и до реализирането на самата мярка и приоритет. Отделните проектни намерения, с индикативен характер са обект на систематизиране и остойностяване във финансовата таблица, приложение към настоящия Общински план за развитие. Този подход е следван и при разписването и представянето и на останалите приоритети в Общинския план за развитие на Община Родопи 2014 – 2020 г.

ПРИОРИТЕТ №2.

УСТОЙЧИВО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

Постигането на устойчив икономически растеж чрез развитие на конкурентоспособна икономика, се явява ключов параметър и за повишаването качеството на живот в община Родопи. Планираните интервенции в приоритета са насочени в развитието на диверсифицирана и устойчива местна икономика, чрез реализиране на потенциала и ресурсите на общината за икономическо развитие. Предвижда се насърчаване възникването и развитието на бизнес на съвременен технологично ниво, развитието на туристическия отрасъл, като алтернативен стопански сектор и пазарно ориентирано селско и горско стопанство.

Особен акцент при определянето на мерките са постигане на икономическа конкурентоспособност е поставен във възможността да се търси цялостно повишаване качеството на бизнес средата, чрез повишаване на характеристиките благоприятстващи развитието на бизнес инициативи и привличане на инвеститори. В това отношение особено място заема стимулиране развитието на селското стопанство като традиционен отрасъл в



областта, от една страна, и осигуряване на техническа и инженерна инфраструктура за реализиране на бизнес от друга. Привличането на външни инвеститори ще се осъществява предимно чрез развиване на индустриалната зона, поради което изисква развитието на капацитет на общинско ниво за промоция и целенасоченото привличане на външен бизнес в общината, базирана на местните ресурси. Акцентът е върху привличането на бизнес на съвременен технологично ниво и внедряване на технологии в местните компании, като важен фактор за конкурентноспособността на общинската икономика и задържане на високообразованото местно население. Не са пропуснати изведените в приоритет в европейската стратегия ЕВРОПА 2020 и Национални стратегически документи Мерки за насърчаване на клъстеризацията и бизнес мрежите. Както бе отбелязано в анализа към настоящият момент те нямат масов характер и ефектите от тях са спорадични, но наличието им като добри практики може да бъде основа за интензивен растеж през периода 2014 – 2020 година. Отчетени са ограничените възможности на Община Родопи пряко да участва в местната икономика, като усилията са насочени към подкрепа за бизнеса чрез изграждане на сътрудничество с предприемачите при усвояването на финансови средства от фондовете на ЕС, съвместни маркетингови инициативи за разширяване на бизнес контактите и развитие на публично- частни партньорства.

Важен инструмент за подобряването на конкурентноспособността, както на ниво отделна компания, така и на ниво общинска икономика е активното сътрудничество и кооперирането със съседните общини и реализация на проекти с регионално значение. Мерките и дейностите в рамките на Приоритет № 2. Устойчиво икономическо развитие са, представени в съответствие с възприетия подход от представяне мерките и дейностите в Приоритет № 1

Мярка 2.1. Развитие на устойчива икономика.

Ключовата позиция на местната икономика за развитие и благоденствие на територията е базисно изискване. Икономическото развитие на региона е пряко свързан с доходите на населението, икономическата и инвестиционна активност и нарастването на собствените приходи в общинския бюджет. От една страна нарастването на доходите на населението само по себе си е фактор за повишаване общия стандарт на живота и подобряване на редица жизнено показатели, върху които Общинската администрация няма възможност за пряко влияние. От друга нарастването на собствените приходи на общината ще даде възможност да се реализират проекти без Общината да бъде зависима от наличието или интензитета на обявяване на различни програми с грантово финансиране от ЕС, каквато е ситуацията към края на програмния период 2007 – 2013 година. Същевременно следва да се отбележи, че развитието на икономиката в Общината само по себе си не е обект на пряко въздействие. Общинската администрация може да подпомогне процесите по създаване на условия за развитие на предприемачеството или привличане на



инвеститори, но не може директно да се ангажира с повишаване икономическата активност.

В този контекст, предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в общината

2.1.2. Насърчаване на предприемачеството

2.1.3. Насърчаване на иновациите

2.1.4. Подпомагане на бизнес клъстерите, изграждането и развитието на бизнес мрежи и кооперирането

Мярка 2.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване и развитие на икономическия потенциал на общината.

Мярката има характер на „Техническа помощ“ за реализиране на приоритета, като следва логиката на възприетия в първия приоритет подход. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета. Същевременно тук са предвидени и подходи за привличане на чуждестранни инвеститори посредством създаване на благоприятна административна среда, което би могло да бъде обект на самостоятелна разработка в рамките на дейностите. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в общината

2.1.2. Насърчаване на предприемачеството междуобщинско и международно популяризиране на областта като туристическа дестинация.

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общински бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината.



ПРИОРИТЕТ № 3.

РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗМА, КАТО СТРАТГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА РОДОПИ

Тук е мястото да се отбележи, че в рамките на анализа бяха идентифицирани възможности за обособяване и целенасочено развитие на три обособени икономически сектора в икономиката на Общината. Мястото на тези обособени сектори са обект на стратегически интерес за реализиране на техния потенциал и те намират място в самостоятелни Приоритетни оси на Общинския план за развитие на Община Родопи. Първият от тези сектори с висок потенциал за икономически растеж е туризмът. Следва да се отбележи, че туризмът не е представен със сериозен генериран доход в рамките на общината през периода на анализа и през изминалия планов период 2007 – 2013 година.

Това създава възможност община Родопи да се възползва от съвместните маркетингови мероприятия, като развие туристически продукти на местна почва и ги включи в регионалните туристически продукти на областта. Наличие на транспортна инфраструктура, в т.ч. и новоизграждащата се магистрала Марица, в съчетание с големият туристопоток насочен към околните общини, който неизбежно минава през територията на Община Родопи. Това създава възможности за интензивно развитие на туристически обекти, тъй като практиката в световен мащаб показва че мерките за „отклоняване на туристи” дават значително по-високи резултати от тези за първоначалното им привличане. Следва да се има предвид, че от подобни мерки няма да пострада икономиката на съседните общини, тъй като характера на туристическите услуги, които могат да бъдат предложени в рамките на общината са продуктово различни и ще имат характер на диверсификация на туристическия продукт, а не на негов заместител. Така на практика Община Родопи може да се възползва от съществуващия туристически поток, като същевременно разнообрази и подобри структурата и съдържанието на туристическия продукт с който се е наложил в региона.

Действията в посока развитие на сектора се благоприятстват и от развитието на регионалния туризъм - през територията на общината минава основния поток от туристи, който е сравнително стабилен през цялата година.. Значителният потенциал за развитие на алтернативни форми на туризъм стои неоползотворен. Недостатъчно оползотворен е и уникалният термо-минерален ресурс на района, практиките за спортен и селски туризъм и други.

Независимо от възможностите в тази насока, на лице са редица слабости, с които следва да се справи общината в следващият период на планиране. Такива са необходимостта от изграждане и подобряване на техническата и съпътстващата инфраструктура за оказване на туристическата услуга, липсата на качествена



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

диверсификация на туристическия продукт за общината като цяло и много други. Именно за това, туризмът и неговото развитие са изведени като самостоятелен приоритет при разработване на стратегията за развитие на областта, а мерките са ориентирани към подпомагане процеса на целенасочено интензивно и интегрирано развитие.

Мярка 3.1. Изграждане на техническата, комуникационната и прилежаща инфраструктура към туристическите обекти в общината.

За привличането на туристопотока основната роля на Общината се свежда до създаване на условия за посещаване на основните обекти с туристически потенциал и облагородяване на заобикалящата ги среда. В този контекст, предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

3.1.1. Изграждане на основна инфраструктура към туристическите обекти в общината

3.1.2.

3.1.3. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в

Мярка 3.2. Стимулиране на общински и регионални туристически продукти.

Тази мярка включва дейности свързани с популяризиране на туристическия продукт в общината, като част от регионални туристически направления и съвместни продукти. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

3.2.1. Популяризиране на местните туристически продукти на национално и международно ниво

3.2.2. Стимулиране на бизнеса и предприемачеството в областта на туризма в рамките на общината

Мярка 3.3. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на туристическия потенциал на общината.

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:



3.3.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политиките в областта на туризма в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината. Тук следва отново да се отбележи, че развитието на туризма като ключов стратегически икономически сектор в Общината е и предпоставка за последващо нарастване на собствените приходи на общината. Първоначалната инвестиция свързана с развитието на обектите с потенциал за туристически интерес и генериране на собствен туристопоток, обаче е свързан пряко с конкретни инвестиции на общината в развитието на тези обекти.

ПРИОРИТЕТ № 4.

РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКОТО СТОПАНСТВО, КАТО СТРАТЕГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА РОДОПИ

Развитието на сектора селско стопанство е от стратегическо значение, както за диверсификация на икономиката на , така и при осигуряването на стабилност на пазара на труда и суровинна база за развитие на преработвателната промишленост в общината. Основните насоки, към които ще се насочат усилията в рамките на новия период 2014-2020 година се базират на възстановяване и развитие на селскостопански производствен потенциал: оползотворяване на всички природни ресурси. Така ще се създаде добра основа за развитие на животновъдството.

Мерките и дейностите в рамките на Приоритет №4 Развитие на селското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в община са:

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

Мярка 4.1. Развитие на устойчиво селско и горско стопанство

4.1.1. Възстановяване и развитие на селскостопански производствен потенциал

4.1.2. Стимулиране производството и преработката на земеделски продукти с висока добавена стойност и пазарен потенциал



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

4.1.3. Инвестиции в развитието на горските райони и подобряването на жизнеспособността на горите

4.1.4. Привличане на инвеститори

4.1.5. Стимулиране разнообразяването на земеделските дейности

Мярка 4.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване и развитие на селското стопанство в общината

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ“ за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

4.2.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политиките в областта на селското и горското стопанство в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общински бюджети.

ПРИОРИТЕТ № 5.

ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ОБСЛУЖВАНЕ И АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ В ОБЩИНА РОДОПИ

Развитието на административния капацитет на общинска администрация е свързан с целенасочено обучение на служителите и повишаване на практическия им опит, чрез споделяне на опит и работа в експертни мрежи на регионално, национално и международно равнище. Качеството на публичните услуги е свързано с повишаване квалификацията на заетите в общинска администрация, намаляване на бюрокрацията и повишаване на прозрачността в управлението.

Интервенциите са фокусирани върху подобряване професионалните компетенции на служителите, подобряване на техните умения за работа с информационни технологии и подобряване на чуждоезиковите им умения, като залог за качествено административно обслужване. Специален акцент е поставен върху развитие на капацитета за управление на проекти за финансиране от Структурните фондове на ЕС, участие в регионалната политика и изграждане на административен капацитет за подкрепа на бизнеса и икономическото развитие. Като ключова институция на местно ниво в процеса на планиране и усвояване на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

средствата от фондовете на ЕС, Общинската администрация следва да развива капацитет в тази област, като се ангажира със споделяне на експертиза с местния неправителствен сектор. От изключителна важност за успешното усвояване на ресурсите е изграждането и съхраняването на административни структури и експерти, създаването на местни и участието в регионални партньорства. Предвидено да се реализира и на централно равнище, като процесът може да бъде улеснен от стартиране на електронното правителство (също един от ключовите елементи на европейската стратегия за развитие на регионите ЕВРОПА 0202).

Мярка 5.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в община Родопи

Участието в партньорски мрежи на ръководно и експертно ниво важен инструмент за повишаване на професионализма, подобряване на достъпа до информация и реализиране на над общински инициативи. Конкретните мерки и включените в тях дейности са насочени именно към подобряване тези характеристики на административния капацитет, както и към развитие на електронните услуги за граждани и бизнеса, елемент от стратегията за развитие на електронно управление на Национално и Европейско равнище. Тъй като това не може да се реализира без прилагане на стратегически подход, първата мярка от набора мерки за постигане целите на приоритета е Мярка 6.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в община Родопи. Включените в мярката конкретни дейности са:

5.1.1. Осигуряване на устойчиво и хармонично развитие на територията

5.1.2. Насърчаване участието на гражданското общество в управлението

5.1.3. Повишаване на информираността на гражданите

5.1.4. Насърчаване и активно развитие на междуобщинското сътрудничество предвидено да се реализира и на централно равнище, като процесът може да бъде улеснен от стартиране на електронното правителство (също един от ключовите елементи на европейската стратегия за развитие на регионите ЕВРОПА 0202).

Мярка 5.2. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление

Мярката и включените в нея дейности са директно подчинени на концепцията за предоставяне на качествени и съвременни административни услуги от страна на общинската администрация. Те по хоризонтален начин допълват и следата за развитие на бизнеса и условията на живот в рамките на населените места в Общината. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:



5.2.1. Развитие и надграждане на информационната инфраструктура за предоставяне на административни услуги

5.2.2. Въвеждане на нови и подобряване на съществуващите услуги

5.2.3. Развитие на комуникационната система на междуинституционално ниво

Мярка 5.3. Ефективно и ефикасно усвояване на средствата от фондовете на ЕС и други източници на донорска подкрепа.

Мярката се явява ключова за изпълнението на целия набор от приоритети в Общинския план за развитие на Община Родопи. На практика основният източник на финансови ресурси с който разполагат органите на местната власт се ограничава преди всичко с тези от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС и Европейския фонд за развитие на земеделието и селските райони. Като се вземат предвид тези обстоятелства естественото доразвитие и надграждане на натрупания до момента опит следва да се търси не само в директно реализиране на проекти от фондовете на ЕС, но и в подпомагане на гражданското общество и бизнеса на територията на Общината в процеса на реализация на проекти, които подпомагат постигането на целите на Общинския план за развитие. По този начин Общината не само ще разшири и надгради опита придобит в работата до този момент по програми за безвъзмездна финансова помощ, но и ще подпомогне местното население и бизнес в този процес. Друг аспект, който е взет предвид при формирането съдържанието и структурата на мярката е възможността за изграждане на партньорски мрежи за работа по проекти с финансиране от други финансови източници и хоризонтални програми на ЕС, в които се изисква наличието на партньор/партньори. Независимо от това, че подобна практика не е широко разпространена в българските общини (с изключение на реализираните проекти по Финансовия механизъм за трансгранично сътрудничество), подходът е позитивен и може да допринесе допълнително за успешното реализиране на Общинския план за развитие в неговата цялост.

5.3.1. Изграждане и поддържане на административен капацитет за работа по Европейски и международни програми в рамките на общинската администрация

5.3.2. Осигуряване на достъпна и качествена информация за средства от ЕС и стимулиране подготовката и реализацията на проекти

Мярка 5.4. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за ефективно и ефикасно усвояване на средства по донорски програми на територията на общината.

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ“ за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

пряко свързани с обхвата на приоритета. В рамките на тази мярка е предвидено и изграждането на база данни с потенциални партньори на общината за работа с европейски програми и проекти, които същевременно могат да бъдат трансформирани и в база с потенциал за развитие на примера на партньорски отношения за взаимопомощ (практика за което съществува през последните 5 – 6 години в повечето развити европейски страни).

5.4.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политики, реализацията на които е свързана с усвояване на средства от донорски източници

5.4.2. Междуобщинско и международно сътрудничество за трансфер на опит и добри практики при усвояването на средства от донорски източници

Заложените конкретни дейности в рамките на тази мярка са: Основни финансови инструменти за реализирането на приоритетната ос са новата ОП „Добро управление” (ОПДУ), Програмата за развитие на селските райони през периода 2014-2020 година. На лице са и допълнителни донорски програми на хоризонтално европейско ниво и допълващи финансови механизми, ориентирани към повишаване капацитета на администрациите и трансфера на добри практики и иновации в

Необходимо е да се направи уточнението, че един приоритет, може да се отнася и да подпомага осъществяването на една, или няколко общи стратегически цели. Същото произтича от необходимостта за прилагане на интеграционен подход при решаването на задачите свързани с регионалното развитие. С оглед на това, представената концептуална рамка за визия и стратегически цели на Общинския план за развитие на община Родопи следва да се разбира като комплексен инструмент, логиката на който може да бъде представен нагледно чрез дървото на целите.