

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ „РОДОПИ“

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община “Родопи” - Пловдив

ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. Съгласно чл.7, ал.2 от ЗНА Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а в чл.8 от ЗНА, съотв. в чл.76, ал.3 от АПК, е предвидено, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредените от тях обществени отношения от местно значение.

Съгласно чл.15, ал.1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а в чл.15, ал.3 от ЗНА е предвидено, че ако постановление, правилник, наредба или инструкция противоречат на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт.

При съобразяване на горесцитираните разпоредби се налага изводът, че за общинския съвет не е налице правна възможност да регламентира по различен начин обществени отношения, които вече са уредени с нормативен акт от по-висока степен.

Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община “Родопи” – Пловдив /Наредбата/ е приета на основание чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА, във връзка с чл.9 от ЗМДТ и същата урежда отношенията по определяне на размерите на местните такси, цените на услугите и правата, предоставяни от общината, по смисъла на ЗМДТ, които се извършват от структурните звена на общинска администрация „Родопи“, реда и сроковете за тяхното администриране и събиране.

II. Съгласно разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредбата:

„Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация, според вида на носителя:

1. дискета – един брой – 1,20 лв.;

2. CD – един брой – 5,00 лв.;

3. електронна поща – 1 МВ – 0,30 лв.; заплаща се всеки започнат мегабайт и се използва за информация, съществуваща в електронен вид;

...;

7. видеокасета – един брой плюс стойността на записа, изчислена в минута запис – 4,90 лв. + 0,25 лв. на минута;

8. аудиокасета – един брой плюс стойността на записа, изчислена в минута запис – 1,60 лв. + 0,25 лв. на минута;

...”

Горесцитираната разпоредба на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредба № 7 противоречи на чл.20, ал.2 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/ и Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г. на Министъра на финансите, а конкретно точка 3 е в противоречие и с разпоредбата на чл.35, ал.3 от ЗДОИ.

Посоченото противоречие се изразява в предвидените цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на ЗДОИ, а именно: дискета - един брой - 1,20 лв.; CD - един брой - 5,00 лв.; електронна поща 1 МВ - 0,30 лв., като е предвидено, че се заплаща всеки започнат мегабайт и се използва за информация, съществуваща в електронен вид; видеокасета - един брой плюс стойността на записа, изчислена в минута запис - 4,90 лв. + 0,25 лв. на минута; аудиокасета - един брой плюс стойността на записа, изчислена в минута запис - 1,60 лв. + 0,25 лв. на минута.

Съгласно чл.20, ал.2 от ЗДОИ разходите по предоставяне на обществена информация се заплащат по нормативи, определени от министъра на финансите, които не могат да превишават материалните разходи по предоставянето. В изпълнение на така предоставената

му делегация министърът на финансите е издал Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г.

Горепосочената заповед по естеството си представлява нормативен административен акт, тъй като е издадена от изрично овластен от закона орган по прилагането на закон и съдържа административноправни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Това налага извода, че заповедта на министъра на финансите е обвързваща за общинския съвет.

В горечитираната Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г. на Министъра на финансите е предвидено следното:

„I. Определям следните нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

1. *дискета - 1 брой - 0,50 лв.;*
2. *CD - 1 брой - 0,50 лв.;*
3. *DVD - 1 брой - 0,60 лв.;*
4. *разпечатване - 1 стр. (A4) - 0,12 лв.;*
5. *ксерокопие - 1 стр. (A4) - 0,09 лв.;*
6. *факс - 1 стр. (A4) - 0,60 лв.;*
7. *видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.;*
8. *аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв.;*
9. *писмена справка - 1 стр. (A4) - 1,59 лв.“*

От изложеното дотук е видно, че е налице недопустимо за правния ред разминаване между предвидените цени в подзаконовия нормативен акт на Общински съвет „Родопи“ и заповедта на министъра на финансите.

Относно чл.17а, ал.1, т.3 от Наредба № 7 следва да бъде отбелязано, на първо място, че в заповедта на министъра на финансите не са предвидени разходи за предоставяне на обществена информация по електронна поща. Обстоятелството, че разпоредбата на чл.20, ал.2 от ЗДОИ делегира правомощие на министъра на финансите да определи нормативи за разходите, както и това, че съгласно чл.20, ал.1 от същия закон извън тези случаи достъпът до обществена информация е безплатен, навежда на извода, че за форми за предоставяне на информация, за които не е фиксиран норматив за разходи, то такива не се дължат.

Отделно от горното, в разпоредбата на чл.35, ал.3 от ЗДОИ изрично е предвидено следното: *„Когато заявителят е поискал достъпът до информация да му бъде предоставен по електронен път и е посочил адрес на електронна поща за получаването, органът изпраща на посочения адрес на електронна поща решението за предоставянето на достъп заедно с копие от информацията или интернет адреса, на който се съдържат данните. В тези случаи не се съставя протоколът по ал.2 и не се заплащат разходи по предоставянето.“*

Всъщност разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредба № 7 възпроизвежда дословно съдържанието на точки 1, 2, 3, 7 и т.8 от Заповед № 10 на МФ от 10.01.2001г. за определяне нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществената информация според вида на носителя (Обн. - ДВ. бр.7 от 23.01.2001г.). Последната обаче е била отменена от Министъра на финансите съгласно III от горечитираната Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г.

Ето защо, за привеждане разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредбата в законосъобразен вид, същата следва да бъде изменена, както следва:

1. да се измени **точка 1 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобие следния вид, а именно:

„Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

1. дискета - 1 брой - 0,50 лв.;”

2. да се измени **точка 2 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобие следния вид, а именно:

„Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

2. CD - 1 брой - 0,50 лв.;”

3. да се измени изцяло **точка 3 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобие следния вид, а именно:

„Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

3. DVD - 1 брой - 0,60 лв.;”

4. да се измени **точка 7 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобие следния вид, а именно:

„Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

7. видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.;”

5. да се измени **точка 8 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобие следния вид, а именно:

„Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

8. аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв.;”,

при което алинея 1 на чл.17а от Наредбата придобие следния вид, а именно:

„Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

1. дискета - 1 брой - 0,50 лв.;

2. CD - 1 брой - 0,50 лв.;

3. DVD - 1 брой - 0,60 лв.;

4. разпечатване – 1 стр. (А4) – 0,12 лв.;

5. ксерокопие – 1 стр. (А4) – 0,09 лв.;

6. факс – 1 стр. (А4) – 0,60 лв.;

7. видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.;

8. аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв.;

9. писмена справка – 1 стр. (А4) – 1,59 лв.

Посочените стойности не включват ДДС.”

С оглед гореизложеното, разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община “Родопи” - Пловдив, е незаконосъобразна, като противоречаща на нормативен акт от по-висока степен, а именно: Закона за достъп до обществена информация и Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г. на Министъра на финансите за определяне на нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по ЗДОИ според вида на носителя, поради което следва да бъдат предприети необходимите действия за тяхното изменение, както изрично е посочено по-горе.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет „Родопи” да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.7 и т.23 от ЗМСМА и чл.9 от ЗМДТ, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, Общински съвет „Родопи” реши:

Приема Наредба за изменение на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община “Родопи” - Пловдив, както следва:

§ 1. ИЗМЕНЯ разпоредбата на чл.17а, ал.1 от Наредбата, както следва:

1. Изменя **точка 1 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобива следния вид, а

именно:

„**Чл.17а (1)** Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

1. дискета - 1 брой - 0,50 лв.;

2. **Изменя точка 2 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобива следния вид, а именно:

„**Чл.17а (1)** Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

2. CD - 1 брой - 0,50 лв.;

3. **Изменя изцяло точка 3 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобива следния вид, а именно:

„**Чл.17а (1)** Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

3. DVD - 1 брой - 0,60 лв.;

4. **Изменя точка 7 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобива следния вид, а именно:

„**Чл.17а (1)** Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

7. видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.;

5. **Изменя точка 8 на чл.17а, ал.1**, при което същата придобива следния вид, а именно:

„**Чл.17а (1)** Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

...

8. аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв.;

при което алинея 1 на чл.17а от Наредбата придобива следния вид, а именно:

„**Чл.17а (1)** Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя:

1. дискета - 1 брой - 0,50 лв.;

2. CD - 1 брой - 0,50 лв.;

3. DVD - 1 брой - 0,60 лв.;

4. разпечатване – 1 стр. (A4) – 0,12 лв.;

5. ксерокопие – 1 стр. (A4) – 0,09 лв.;

6. факс – 1 стр. (A4) – 0,60 лв.;

7. видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.;

8. аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв.;

9. писмена справка – 1 стр. (A4) – 1,59 лв.

Посочените стойности не включват ДДС.”

МОТИВИ: Настоящото решение е прието на основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.7 и т.23 от ЗМСМА и чл.9 от ЗМДТ, чл.8 и чл.15 от ЗНА и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, като се имат предвид следните фактически основания: Като се има предвид, че съгласно чл.7, ал.2 от ЗНА Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а в чл.8 от ЗНА, съотв. в чл.76, ал.3 от АПК, е предвидено, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредените от тях обществени отношения от местно значение; като се има предвид, че съгласно чл.15, ал.1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а в чл.15, ал.3 от ЗНА е предвидено, че ако постановление, правилник, наредба или инструкция противоречат на нормативен акт от по-висока степен,

правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт; като се имат предвид горесцитираните разпоредби, се налага изводът, че за общинския съвет не е налице правна възможност да регламентира по различен начин обществени отношения, които вече са уредени с нормативен акт от по-висока степен; като се има предвид, че Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община "Родопи" – Пловдив /Наредбата/ е приета на основание чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА, във връзка с чл.9 от ЗМДТ и същата урежда отношенията по определяне на размерите на местните такси, цените на услугите и правата, предоставяни от общината, по смисъла на ЗМДТ, които се извършват от структурните звена на общинска администрация „Родопи“, реда и сроковете за тяхното администриране и събиране; като се има предвид разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредбата; като се има предвид, че горесцитираната разпоредба на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредба № 7 противоречи на чл.20, ал.2 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/ и Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г. на Министъра на финансите, а конкретно точка 3 е в противоречие и с разпоредбата на чл.35, ал.3 от ЗДОИ; като се има предвид, че посоченото противоречие се изразява в предвидените цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на ЗДОИ, а именно: дискета - един брой - 1,20 лв.; CD - един брой - 5,00 лв.; електронна поща 1 МВ - 0,30 лв., като е предвидено, че се заплаща всеки започнат мегабайт и се използва за информация, съществуваща в електронен вид; видеокасета - един брой плюс стойността на записа, изчислена в минута запис - 4,90 лв. + 0,25 лв. на минута; аудиокасета - един брой плюс стойността на записа, изчислена в минута запис - 1,60 лв. + 0,25 лв. на минута; като се има предвид, че съгласно чл.20, ал.2 от ЗДОИ разходите по предоставяне на обществена информация се заплащат по нормативи, определени от министъра на финансите, които не могат да превишават материалните разходи по предоставянето. В изпълнение на така предоставената му делегация министърът на финансите е издал Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г.; като се има предвид, че горепосочената заповед по естеството си представлява нормативен административен акт, тъй като е издадена от изрично овластен от закона орган по прилагането на закон и съдържа административноправни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Това налага извода, че заповедта на министъра на финансите е обвързваща за общинския съвет; като се има предвид, че в горесцитираната Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г. на Министъра на финансите е предвидено следното: *„1. Определям следните нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя: 1. дискета - 1 брой - 0,50 лв.; 2. CD - 1 брой - 0,50 лв.; 3. DVD - 1 брой - 0,60 лв.; 4. разпечатване - 1 стр. (A4) - 0,12 лв.; 5. ксерокопие - 1 стр. (A4) - 0,09 лв.; 6. факс - 1 стр. (A4) - 0,60 лв.; 7. видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.; 8. аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв.; 9. писмена справка - 1 стр. (A4) - 1,59 лв.“* От изложеното е видно, че е налице недопустимо за правния ред разминаване между предвидените цени в подзаконовия нормативен акт на Общински съвет „Родопи“ и заповедта на министъра на финансите; като се има предвид, че относно чл.17а, ал.1, т.3 от Наредба № 7 следва да бъде отбелязано, на първо място, че в заповедта на министъра на финансите не са предвидени разходи за предоставяне на обществена информация по електронна поща. Обстоятелството, че разпоредбата на чл.20, ал.2 от ЗДОИ делегира правомощие на министъра на финансите да определи нормативи за разходите, както и това, че съгласно чл.20, ал.1 от същия закон извън тези случаи достъпът до обществена информация е безплатен, навежда на извода, че за форми за предоставяне на информация, за които не е фиксиран норматив за разходи, то такива не се дължат. Отделно от горното, в разпоредбата на чл.35, ал.3 от ЗДОИ изрично е предвидено следното: *„Когато заявителят е поискал достъпът до информация да му бъде предоставен по електронен път и е посочил адрес на електронна поща за получаването, органът изпраща на посочения адрес на електронна поща решението за предоставянето на достъп заедно с копие от информацията или интернет адреса, на който се съдържат данните. В тези случаи не се съставя протоколът по ал.2 и не се заплащат разходи по предоставянето.“*; като се има предвид, че разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредба № 7 възпроизвежда дословно съдържанието на точки 1, 2, 3, 7 и т.8 от Заповед № 10 на МФ от 10.01.2001г. за определяне нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществената информация според вида на носителя (Обн.

- ДВ, бр.7 от 23.01.2001г.). Последната обаче е била отменена от Министъра на финансите съгласно III. от горесцитираната Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г. Ето защо, за привеждане разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредбата в законосъобразен вид. същата следва да бъде изменена, както следва: **1.** да се измени **точка 1** на чл.17а, ал.1, а именно: **1. дискета - 1 брой - 0,50 лв.; 2.** да се измени **точка 2** на чл.17а, ал.1, а именно: **2. CD - 1 брой - 0,50 лв.; 3.** да се измени **изцяло точка 3** на чл.17а, ал.1, а именно: **3. DVD - 1 брой - 0,60 лв.; 4.** да се измени **точка 7** на чл.17а, ал.1, а именно: **7. видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.; 5.** да се измени **точка 8** на чл.17а, ал.1, а именно: **8. аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв., при което алинея 1 на чл.17а от Наредбата придобие следния вид, а именно: „Чл.17а (1) Определя следните цени за предоставяне на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя: 1. дискета - 1 брой - 0,50 лв.; 2. CD - 1 брой - 0,50 лв.; 3. DVD - 1 брой - 0,60 лв.; 4. разпечатване – 1 стр. (А4) – 0,12 лв.; 5. ксерокопие – 1 стр. (А4) – 0,09 лв.; 6. факс – 1 стр. (А4) – 0,60 лв.; 7. видеокасета - 1 брой - 3,25 лв.; 8. аудиокасета - 1 брой - 1,15 лв.; 9. писмена справка – 1 стр. (А4) – 1,59 лв. Посочените стойности не включват ДДС.“** С оглед горезилюженото, разпоредбата на чл.17а, ал.1, т.1, 2, 3, 7 и т.8 от Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община “Родопи” - Пловдив, е незаконосъобразна, като противоречаша на нормативен акт от по-висока степен, а именно: Закона за достъп до обществена информация и Заповед № ЗМФ-1472 от 29.11.2011г. на Министъра на финансите за определяне на нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по ЗДОИ според вида на носителя, поради което следва да бъдат предприети необходимите действия за тяхното изменение, както изрично е посочено по-горе.

С уважение,
Галина Вълева
Председател на ОбС „Родопи“



Изготвил:
Кристина Атанасова