

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи“

ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. Съгласно чл.7, ал.2 от ЗНА наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а в чл.8 от ЗНА и чл.76, ал.3 от АПК е предвидено, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредените от тях обществени отношения от местно значение.

Съгласно чл.15, ал.1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а в чл.15, ал.3 от ЗНА е предвидено, че ако постановление, правилник, наредба или инструкция противоречат на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт. При съобразяване на горесцитираните разпоредби се налага изводът, че за общинския съвет не е налице правна възможност да регламентира по различен начин обществени отношения, които вече са уредени с нормативен акт от по-висока степен.

Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи“ /Наредбата/, е приета на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА и чл.181, ал.6 от Закона за горите /ЗГ/ и същата урежда обществените отношения, свързани с управлението на общинските горски територии.

II. 1. Съгласно чл.20, ал.1 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи“, ползвания от горските територии на общината са ползването на дървесина и ползването на недървесни горски продукти, а съгласно чл.20, ал.2 ползванията от горските територии на общината са възмездни.

На основание чл.113 от Закона за горите ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно.

Съгласно чл.117, ал.1 от ЗГ ползването на недървесни горски продукти е добивът на смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишей и мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, улов на животни, които не са дивеч, както и разпореждането с тях.

На основание чл.119, ал.2 от ЗГ ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно.

Видно е от горепосоченото, че ползвания от горските територии на общината са ползването на дървесина и ползването на недървесни горски продукти. Чл.113 от ЗГ предвижда, че ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно. В чл.20, ал.2 от Наредбата обаче е предвидено, че ползванията от горските територии на общината са възмездни, т.е. съгласно общинската наредба възмездно е както ползването на дървесина, така и ползването на недървесни горски продукти. Съгласно чл.119, ал.2 от ЗГ обаче ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии /което по същността си представлява ползване на недървесни горски продукти/, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно. В този смисъл, чл.20, ал.2 от Наредбата се намира в колизия с чл.119, ал.2 от ЗГ.

Ето защо, разпоредбата на чл.20, ал.2 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, следва да бъде изменена съобразно предвиденото в чл.113 от ЗГ, а именно, че **ползването на дървесина** от горските територии - общинска собственост, е **възмездно**.

Отделно от горното, следва да бъде създадена нова алинея 5 на чл.20 от Наредбата, която изрично да предвиди, че ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии – общинска собственост, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно.

2. Съгласно чл.30, ал.1, т.1 и т.4 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, строителство в горските територии, собственост на общината, без промяна на предназначението, се допуска при изграждане на следните обекти:

1. стълбове за въздушни електропроводи;

...

4. подземни електропроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, водопроводи, канализации, кабели и други елементи на техническата инфраструктура.

От друга страна, съгласно чл.152, ал.1 от ЗГ строителство в горските територии без промяна на предназначението се допуска само за изграждане на обекти по чл.54, ал.1, а в чл.54, ал.1 от ЗГ са посочени изчерпателно обектите, за изграждането на които е допустимо да бъде учредено право на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията.

По съществуващото си горещитираните разпоредби от общинската наредба възпроизвеждат съдържанието на разпоредбите на чл.54, ал.1, т.1 и т.4, в редакцията им към ДВ, бр.19 от 08.03.2011г.

Чл.54, ал.1, т.1 и т.4 от ЗГ обаче са били отменени изцяло с § 31, т.1, б.а) от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, Обн. ДВ, бр.83 от 09.10.2018г. От това следва, че понастоящем законът не предвижда възможност за учредяване правото на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията за изграждането на стълбове за въздушни електропроводи и на подземни електропроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, водопроводи, канализации, кабели и други елементи на техническата инфраструктура.

Ето защо, разпоредбата на чл.30, ал.1, т.1 и т.4 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, влиза в пряко противоречие със Закона за горите, тъй като урежда отношения, каквито понастоящем законът не предвижда и този смисъл, същата – в съответните ѝ точки, се явява незаконосъобразна.

Горното е в противоречие и с разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, овластяващи общинските съвети да издават подзаконовни нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Ето защо, следва да бъдат предприети необходимите действия, при което да бъдат отменени в цялост точка 1 и точка 4 от чл.30, ал.1 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”.

III. За привеждане на Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, в съответствие с нормативните актове от по-висока степен /Закона за горите/ следва да бъдат предприети необходимите действия за изменение на разпоредбата на чл.20, както и за отмяна на разпоредбата на чл.30, ал.1, т.1 и т.4 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет „Родопи” да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, Общински съвет „Родопи” реши:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, както следва:

§ 1. ИЗМЕНЯ разпоредбата на чл.20 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, а именно:

1. Изменя алинея 2 на чл.20, като същата придобива следния вид:

„Чл.20. ...

(2) Ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно.”

2. Създава се нова алинея 5 на чл.20, както следва:

„Чл.20. ...

(5) Ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии – общинска собственост, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно.”

§ 2. ОТМЕНЯ точка 1 и точка 4 от алинея 1 на чл.30 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”.

С уважение,
Галина Вълева
Председател на



Изготвил:

Кристина Атанасова

Заличени обстоятелства съгласно чл 2 от ЗЗЛД

МОТИВИ: Настоящото решение е прието на основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл.8 и чл.15 от ЗНА и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, като се имат предвид следните фактически основания: Като се има предвид, че съгласно чл.7, ал.2 от ЗНА наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а в чл.8 от ЗНА и чл.76, ал.3 от АПК е предвидено, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредените от тях обществени отношения от местно значение; като се има предвид, че съгласно чл.15, ал.1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а в чл.15, ал.3 от ЗНА е предвидено, че ако постановление, правилник, наредба или инструкция противоречат на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт. Съобразявайки горесцитираните разпоредби, за общинския съвет не е налице правна възможност да регламентира по различен начин обществени отношения, които вече са уредени с нормативен акт от по-висока степен; като се

има предвид, че Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи“ /Наредбата/, е приета на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА и чл.181, ал.6 от Закона за горите /ЗГ/ и същата урежда обществените отношения, свързани с управлението на общинските горски територии. 1. Като се има предвид, че съгласно чл.20, ал.1 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи“, ползвания от горските територии на общината са ползването на дървесина и ползването на недървесни горски продукти, а съгласно чл.20, ал.2 ползванията от горските територии на общината са възмездни; като се има предвид, че на основание чл.113 от Закона за горите ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно; като се има предвид, че съгласно чл.117, ал.1 от ЗГ ползването на недървесни горски продукти е добивът на смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишеи и мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, улов на животни, които не са дивеч, както и разпореждането с тях; като се има предвид, че на основание чл.119, ал.2 от ЗГ ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно. Видно е от горепосоченото, че ползвания от горските територии на общината са ползването на дървесина и ползването на недървесни горски продукти. Чл.113 от ЗГ предвижда, че ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно. В чл.20, ал.2 от Наредбата обаче е предвидено, че ползванията от горските територии на общината са възмездни, т.е. съгласно общинската наредба възмездно е както ползването на дървесина, така и ползването на недървесни горски продукти. Съгласно чл.119, ал.2 от ЗГ обаче ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии /което по същността си представлява ползване на недървесни горски продукти/, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно. В този смисъл, чл.20, ал.2 от Наредбата се намира в колизия с чл.119, ал.2 от ЗГ. Като се има предвид гореизложеното, разпоредбата на чл.20, ал.2 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи“, следва да бъде изменена съобразно предвиденото в чл.113 от ЗГ, а именно, че ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно. Отделно от горното, следва да бъде създадена нова алинея 5 на чл.20 от Наредбата, която изрично да предвиди, че ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии – общинска собственост, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно. 2. Като се има предвид, че съгласно чл.30, ал.1, т.1 и т.4 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи“, строителство в горските територии, собственост на общината, без промяна на предназначението, се допуска при изграждане на следните обекти: 1. стълбове за въздушни електропроводи; ... 4. подземни електропроводи, надземни и подземни проводни за хидротехнически съоръжения, нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, водопроводи, канализации, кабели и други елементи на техническата инфраструктура; като се има предвид, че съгласно чл.152, ал.1 от ЗГ строителство в горските територии без промяна на предназначението се допуска само за изграждане на обекти по чл.54, ал.1, а в чл.54, ал.1 от ЗГ са посочени изчерпателно обектите, за изграждането на които е допустимо да бъде учредено право на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията; като се има предвид, че по съществуто си горесцитираните разпоредби от общинската наредба възпроизвеждат съдържанието на разпоредбите на чл.54, ал.1, т.1 и т.4, в редакцията им към ДВ, бр.19 от 08.03.2011г.; като се има предвид, че чл.54, ал.1, т.1 и т.4 от ЗГ са били отменени изцяло с § 31, т.1, б.а) от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, Обн. ДВ, бр.83 от 09.10.2018г. От това следва, че понастоящем законът не предвижда възможност за учредяване правото на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията за изграждането на стълбове за въздушни електропроводи и на подземни електропроводи, надземни и подземни проводни за

хидротехнически съоръжения, нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, водопроводи, канализации, кабели и други елементи на техническата инфраструктура. Ето защо, разпоредбата на чл.30, ал.1, т.1 и т.4 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, влиза в пряко противоречие със Закона за горите, тъй като урежда отношения, каквито понастоящем законът не предвижда и този смисъл, същата – в съответните ѝ точки, се явява незаконосъобразна. Горното е в противоречие и с разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, овластяващи общинските съвети да издават подзаконови нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Като се има предвид гореизложеното, следва да бъдат предприети необходимите действия, при което да бъдат отменени в цялост точка 1 и точка 4 от чл.30, ал.1 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”. Предвид горното и за привеждане на Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”, в съответствие с нормативните актове от по-висока степен /Закона за горите/ следва да бъдат предприети необходимите действия за изменение на разпоредбата на чл.20, както и за отмяна на разпоредбата на чл.30, ал.1, т.1 и т.4 от Наредбата за управление на общинските горски територии, собственост на община „Родопи”.